

# Agua y saneamiento en la región de América Latina y el Caribe (ALC):

## IV Conferencia Latinoamericana de Saneamiento LatinoSAN Perú 2016



### RESUMEN

El presente artículo presenta información del Perú y de América Latina sobre el agua y el saneamiento frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) planteados por las Naciones Unidas. Asimismo, se expone sobre la importancia de la **IV Conferencia Latinoamericana de Saneamiento (LatinoSAN)** que se realizará en Lima del 9 al 11 de marzo de 2016 y cuya organización se encuentra a cargo del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. LatinoSAN 2016 contará con la asistencia de autoridades y representantes de más de treinta países de América Latina y el Caribe (ALC), quienes abordarán una agenda temática y política sobre el saneamiento. Esta agenda se concretará, en el contexto de los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS), con la suscripción de la Declaración de Lima.

#### 1. Conferencias Latinoamericanas de Saneamiento (LatinoSAN): antecedentes y visión compartida de América Latina como región

La Conferencia Latinoamericana de Saneamiento (LatinoSAN) es un evento internacional que tiene como objetivo promover el acceso a servicios de saneamiento de calidad y sostenibles en las áreas urbana y rural, así como posicionar el saneamiento en la agenda pública de los países de América Latina y el Caribe (ALC). Se han desarrollado cada tres años en tres sedes distintas: Colombia (2007), Brasil (2010) y Panamá (2013). La IV Conferencia, que se realizará del 9 al 11 de marzo de 2016, tendrá al Perú como anfitrión.

Desde la primera LatinoSAN, llevada a cabo en 2007, se han gestado iniciativas similares en África (AfricaSan) y el Este Asiático (EaSan). Dichos eventos han analizado las estrategias y los problemas relacionados con el acceso al saneamiento. También, se han efectuado eventos nacionales y subregionales en América Latina y el Caribe (CaribeSAN, PeruSAN, NicaraguaSAN, etc), contribuyendo a un mejor conocimiento de los avances y los desafíos en esa temática.

La región de América Latina y el Caribe debiera ser visualizada, frente a las agendas globales, como un bloque con capacidad para identificar sus aciertos y retos comunes. Esto se debe realizar formulando alternativas de solución que enfrenten sus problemas en una agenda regional compartida del saneamiento, teniendo como referente a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS).

La meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en materia de agua potable pretendía que el 88% de la población tuviera acceso a fuentes mejoradas para el año 2015. En materia de saneamiento, la meta consistía en reducir a la mitad la proporción de la población sin saneamiento básico para el 2015, con lo que se ampliaría el acceso del 54% a un 77%.



## 2. IV Conferencia Latinoamericana de Saneamiento Perú 2016: nota conceptual

Consideremos las siguientes cifras sobre América Latina

- La región de América Latina ha demostrado un mayor compromiso para reducir la pobreza, logrando disminuir el porcentaje de personas viviendo en situación de pobreza del 48,4% en 1990 al 27,9% en 2013 (CEPAL, 2013). La mortalidad infantil se ha reducido de 38,3 casos por cada mil nacidos vivos en el período 1990-1995 a 17,9 casos en el período 2010-2015.
- Es una región con abundantes recursos naturales, en especial, recursos hídricos. No obstante, la distribución es asimétrica y genera retos a la gobernabilidad hídrica en los países y entre países vecinos (CEPAL).
- Presenta la mayor cobertura de acceso al agua potable con un 92%. En otras regiones en desarrollo, se alcanzó un 87%, aumentando diecisiete puntos porcentuales respecto al año 1990. Sin embargo, en saneamiento, los avances son menores a nivel global y de América Latina. (WHO/UNICEF. Progress on Sanitation and Drinking-Water 2015. Update and MDG Assessment.).

### ¿Cuál es el objetivo de la IV Conferencia LatinoSAN?

Tiene como meta fortalecer el compromiso de los países de ALC en materia de políticas públicas y recursos financieros para alcanzar el acceso universal al saneamiento con calidad y mejora de la higiene, de modo equitativo y sostenible en las zonas urbanas y rurales. Ello se debe llevar a cabo con un enfoque multisectorial y de género, brindando especial atención a la niñez, la conservación y la protección del recurso ambiental e hídrico.

### Agenda técnica temática y política: la Declaración de Lima 2016

Se desarrollará una agenda temática y una política, con conferencias técnicas, sesiones de trabajos y bajo distintas modalidades (exposiciones magistrales, paneles, mesas temáticas). Contará con la participación de expertos de varios países y organismos internacionales. Las experiencias validadas y las buenas prácticas que se presenten serán de impacto y expresarán un aporte nacional o subnacional.

La Declaración de Lima será concreta y producto del consenso de los países de ALC, con un fuerte concepto de la necesidad de priorizar el saneamiento en la agenda política en el marco de una integración regional con enfoque multisectorial. Será suscrita por los ministros y autoridades de Estado de los entes rectores del agua y saneamiento.

### ¿Cuáles serán los ejes estratégicos y temáticos de la conferencia?

Se expondrá el balance de los principales logros de ALC como región en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Se destacará los temas innovadores y las buenas prácticas de los países, considerando dos ejes estratégicos verticales —urbano y rural— y cuatro ejes temáticos horizontales —tecnología e infraestructura, modelos de gestión, políticas públicas y cultura—.



## Informe Regional del Saneamiento en ALC

Se sistematizará un Informe Regional de Saneamiento con base en la información secundaria e indicadores claves sobre agua potable y saneamiento de ALC. La información analizada y consolidada será, además, presentada en sub bloques regionales: Andino, Centro América, Caribe y Amazonía; e incluirá la información actualizada que brinde cada uno de los países.

### 3. El Perú, agua potable y saneamiento: Instrumentos y cifras relevantes

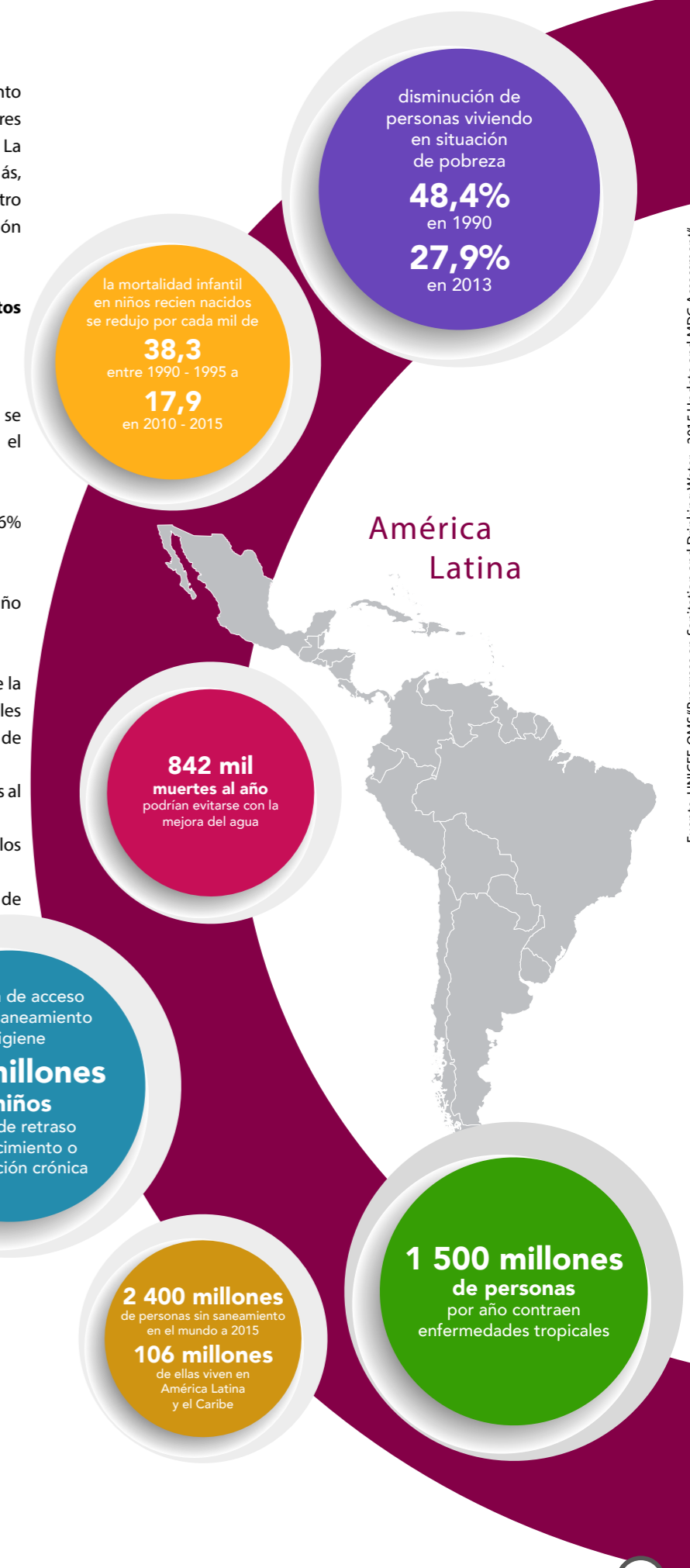
#### Diagnóstico

De 2011 a 2014, los hogares con acceso al agua se incrementaron del 77% al 86%; en zonas rurales, el aumento fue de veintiséis puntos porcentuales.

El incremento en el acceso al alcantarillado fue del 66% a casi 68%.

Las Empresas Prestadoras de Saneamiento (EPS) al año 2014 presentaban la siguiente situación:

- Las empresas pequeñas no facturaron el 44% de la producción de agua, lo cual denota bajos niveles de eficiencia empresarial y de indicadores de gestión.
- La disponibilidad de agua es de diecinueve horas al día en promedio
- Existe población que no recibe agua con los estándares mínimos de calidad.
- Nueve EPS se encuentran en situación de insolvencia financiera.



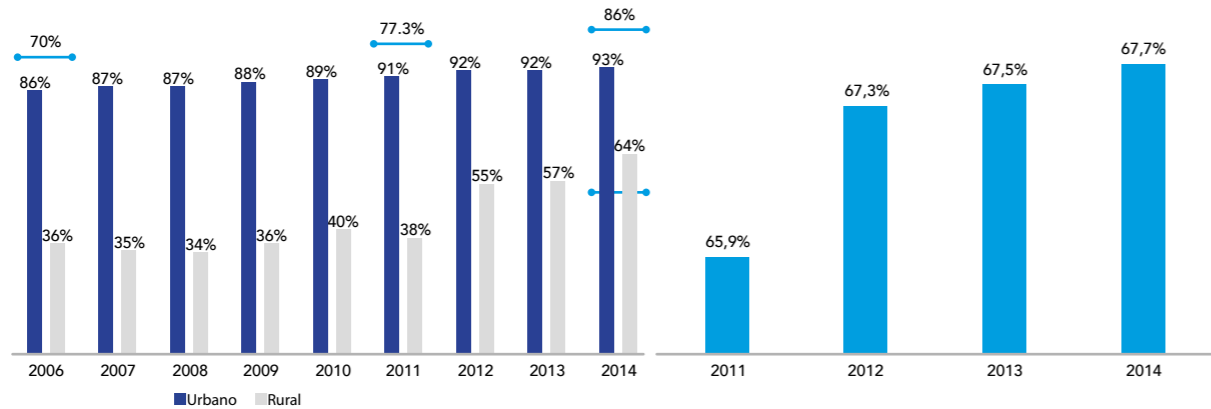
Fuente: UNICEF-OMS "Progress on Sanitation and Drinking Water - 2015 Update and MDG Assessment"

- Situación económica y resultados negativos debido a la limitada recaudación, el manejo operativo y el nivel de endeudamiento para financiar inversiones.

### Cobertura a nivel nacional

Del 2011 al 2014, se incrementó de 77% a 86% el acceso al agua de los hogares  
Aumento de 26 puntos porcentuales en el acceso al agua en zonas rurales  
Se incrementó el acceso al alcantarillado de 66% a casi 68%

EVOLUCIÓN DE COBERTURA DE AGUA, 2006 - 2014



Fuente: Perú. INEI (ENAHO)

### Acceso al agua por red pública <sup>1</sup> según ámbitos geográficos, 2004-2014 (porcentaje de hogares)

Ámbito	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Nacional</b>	<b>70,2</b>	<b>70,3</b>	<b>72,1</b>	<b>72,4</b>	<b>73,1</b>	<b>74,7</b>	<b>76,8</b>	<b>77,3</b>	<b>82,5</b>	<b>83,2</b>	<b>85,8</b>
Lima Metropolitana	88,2	89,0	88,4	88,5	89,4	90,6	92,1	93,2	93,1	93,4	94,4
Resto urbano	81,9	82,8	84,7	85,5	85,5	86,4	87,1	88,5	90,8	90,6	91,6
<b>Área</b>											
Urbana	84,5	85,4	86,3	86,7	87,1	88,2	89,2	90,5	91,7	91,8	92,7
Rural	36,4	33,5	36,1	34,6	33,9	36,4	40,5	38,4	54,7	56,6	64,2
<b>Región natural</b>											
Costa	81,9	82,7	84,0	84,6	85,5	86,3	87,6	89,5	90,9	90,9	91,7
Sierra	59,5	58,3	61,7	60,3	61,4	62,3	65,9	65,6	76,5	76,7	82,1
Selva	50,3	50,8	49,1	52,3	49,6	55,7	57,7	54,7	61,9	65,8	68,8

<sup>1</sup> Incluye agua por red pública dentro y fuera de la vivienda y pilón de uso público.

**Nota:** A partir del año 2012, hay un cambio de metodología en el área rural. Se considera, como red pública, las redes de distribución de agua que brindan las ORGANIZACIONES COMUNALES, sean tratadas o no. Si el agua recibe tratamiento periódicamente, se considera como AGUA POTABLE.

**Fuente:** Encuesta Nacional de Hogares - ENAHO 2004 - 2014

### Acceso a los servicios de saneamiento mejorado <sup>2</sup> según ámbitos geográficos, 2004-2014 (porcentaje de hogares)

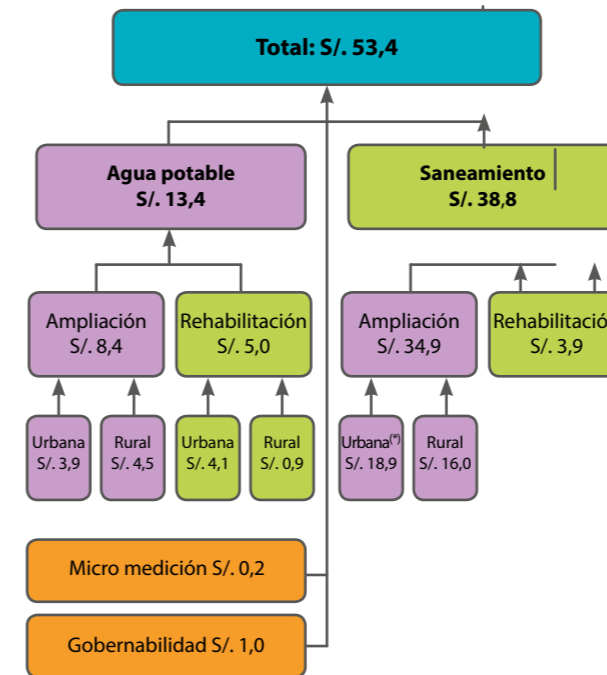
Ámbito	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Nacional</b>	<b>64,6</b>	<b>68,7</b>	<b>71,8</b>	<b>70,2</b>	<b>72,8</b>	<b>74,6</b>	<b>77,0</b>	<b>77,0</b>	<b>77,4</b>	<b>77,8</b>	<b>77,8</b>
Lima Metropolitana	92,1	92,1	91,0	90,5	91,5	92,1	92,7	93,7	94,4	94,5	95,2
Resto urbano	75,6	79,4	83,3	79,9	81,1	82,5	84,6	84,5	85,3	84,2	83,8
<b>Área</b>											
Urbana	82,6	84,8	86,6	84,3	85,5	86,5	88,0	88,3	89,0	88,4	88,4
Rural	22,6	29,6	34,4	32,7	37,3	40,8	44,7	43,9	42,8	45,0	44,7
<b>Región natural</b>											
Costa	82,1	83,9	85,0	82,5	84,5	85,5	86,9	87,4	88,5	88,1	88,4
Sierra	44,9	50,9	54,9	56,0	60,9	63,3	67,8	67,3	67,1	68,2	68,0
Selva	46,3	53,4	62,1	55,2	53,0	55,9	57,5	57,6	57,2	58,1	56,8

<sup>2</sup> Incluye servicio higiénico conectado por red pública dentro y fuera de la vivienda y pozo séptico.

**Fuente:** Encuesta Nacional de Hogares - ENAHO 2004 - 2014

### Brecha de inversiones según el PNI 2014 - 2021 (en s/. miles de millones)

Para lograr cobertura universal de agua y saneamiento a 2021, se requiere una inversión de S/. 53,4 mil millones entre el periodo 2014-2021, cerca de 7 000 mil. al año. El 2014, se invirtió 3 000.



(\*) incluye planta de tratamiento de agua residual (PTAR)

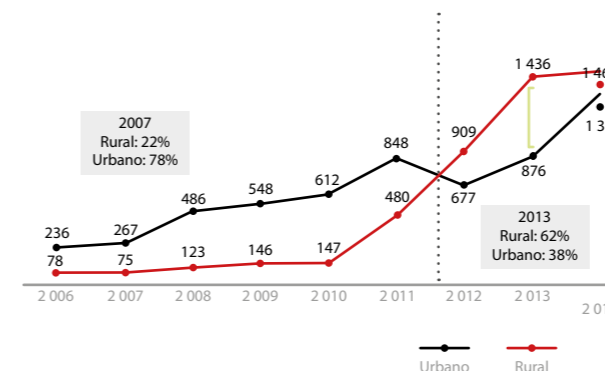
### Inversión en el sector agua y saneamiento

Potenciación de la inversión para la población en zonas rurales

De 2011 a 2014 se invirtieron:

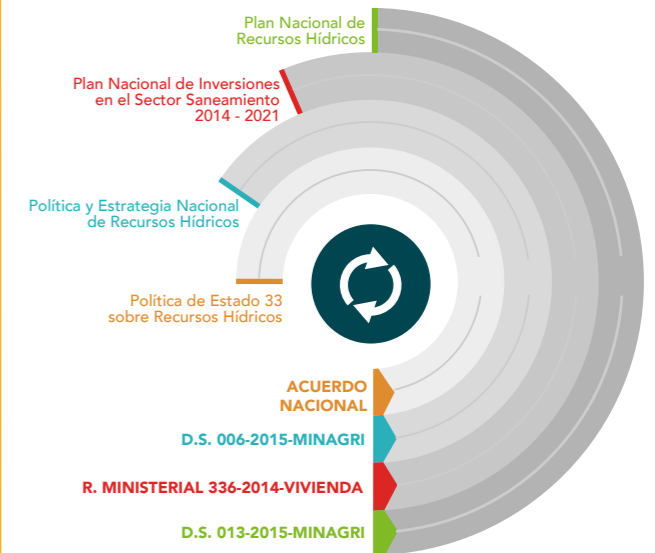
4 292 millones de soles en zonas rurales  
3 349 millones de soles en zonas urbanas

TRANSFERENCIA DE PROYECTOS DE AGUA Y SANEAMIENTO (millones de s/.)



Fuente: Perú. Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. PNSU y PNSR

### Principales instrumentos de política y planes:



### 4. ¿Cuál es la importancia de la IV LatinoSAN Perú 2016?

La IV Conferencia Latinoamericana de Saneamiento, que tendrá lugar en el Perú, reunirá a ministros de Estado y a importantes autoridades de los entes rectores de agua y saneamiento de más de treinta países de América Latina y El Caribe que conforman LatinoSAN. También, congregará a expertos, investigadores y académicos de otros países del mundo, quienes compartirán sus experiencias, buenas prácticas y conocimiento especializado sobre agua y saneamiento. Esto significa que nuestro país estará en vitrina para exponer la gestión, experiencias y prospectiva en agua y saneamiento.

Se ha promulgado el Decreto Supremo 007-2015-VIVIENDA que declara de interés nacional la realización de la IV Conferencia Latinoamericana de Saneamiento - LatinoSAN 2016; el mismo que conforma el Grupo de Trabajo Multisectorial adscrito al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, encargado de la organización de la IV LatinoSAN.

Uno de los mayores desafíos en ALC es reducir las brechas de la desigualdad, mejorando la calidad en el acceso al saneamiento universal. La IV Latinosan es una gran oportunidad para América Latina y, en particular, para el Perú dado que coincidirá con la aprobación de los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) y la Agenda de Desarrollo Post-2015 de las Naciones Unidas. Es un hecho reciente que un ODS consigne expresamente el acceso al agua, al saneamiento y a la higiene.

¿Qué expresa el Objetivo 6 de los ODS? **Garantizar la disponibilidad y la gestión sustentable del agua y el saneamiento para todos.**

La asistencia de importantes autoridades políticas y representantes de los organismos internacionales y de la academia vinculados al saneamiento será, también, el contexto favorable para suscribir compromisos y establecer alianzas que fortalezcan el intercambio de experiencias y conocimiento, la cooperación Sur-Sur y las bases de una nueva cultura del agua y el saneamiento.