



Gestión de cuencas transfronterizas: CUENCA DEL PLATA

M. Marcela Andino

Mapa 3.1: Las tres Cuenkas de Latinoamérica



Cuenca del Río Paraná	1.510.000 Km ²
Cuenca del Río Paraguay	1.095.000 Km ²
Cuenca del Río Uruguay	365.000 Km ²
Cuenca propia del Río de la Plata	130.000 Km ²
Cuenca total del Río de la Plata	3.100.000 Km ²

CUENCA DEL PLATA



CUENCA DEL PLATA



CUENCA DEL PLATA

Área Total: 2.954.500 km²

Área de la cuenca del país

PAÍS	Km ²	%
Brasil	1.379.300	46,69
Argentina	817.900	27,68
Paraguay	400.100	13,54
Bolivia	245.100	8,31
Uruguay	111.600	3,78

CUENCA DEL PLATA





CUENCA DEL PLATA

- ✓ Río de la Plata
- ✓ Río Uruguay
- ✓ Río Paraná
- ✓ Río Iguazú
- ✓ Río Paraguay
- ✓ Río Pilcomayo
- ✓ Río Bermejo

(ríos tributarios y afluentes de los principales)

IMPORTANCIA ESTRATEGICA

Energía.

- ▶ Existen en la cuenca más de 60 presas hidroeléctricas distribuidas en las subcuencas.
- ✓ **Emprendimientos binacionales:** a) Argentina - Paraguay sobre el río Paraná (Yaciretá 3.200 MW)
b) Argentina - Uruguay sobre el río Uruguay (Salto Grande 1.890 MW.) c) Brasil - Paraguay la represa de Itaipú (14.000 MW) en el río Paraná.
- ✓ **Cuenca del Plata tiene un potencial de generación de alrededor de 92.000 MW,** (Naciones Unidas, WWPA, 2007).



IMPORTANCIA ESTRATEGICA

Navegación

Programa Hidrovía Paraguay – Paraná,

Paraná, Paraguay y Uruguay navegación fluvial longitudinal 5000 kilómetros, eje del desarrollo de la región.

Población

- ✓ grandes centros urbanos como Buenos Aires, Brasilia, San Pablo, Porto Alegre, Asunción, Encarnación, Montevideo, Colonia, Salto. (75 % población Argentina)

Biodiversidad, industria, pesquería y el turismo, ganadería, agricultura, consumo de bienes y servicios, etc.



- La Plata River Basin
- Sub-basin
- Ramsar site
- ◆ Biosphere reserve
- National Park
- * Hydroelectric power plant
- City
- International boundary

CUENCA DEL PLATA- AC. GUARANI

Extensión: 1.200.00 km²

- ✓ Argentina 225.500 km².-
- ✓ Brasil 840.000 km²,
- ✓ Paraguay 71.700 km²
- ✓ Uruguay 58.500 km²
- ✓ es el tercer mayor reservorio de agua dulce mundial
- ✓ el volumen explotable, estimado actualmente como reservas renovables, es de 40 a 80 km³ anuales
- ✓ capacidad para abastecer las personas que habitan el planeta durante 200 años dado que su recarga es de entre 160 y 250 km³ por año.

CUENCA DEL PLATA- AC. GUARANI



CUENCA DEL PLATA-

Antecedentes

- ▶ **Conferencia de Cancilleres de Buenos Aires de 1967:** Comité Intergubernamental Coordinador de los Países de la Cuenca del Plata (CIC), con sede en Buenos Aires.
- ▶ **Reunión de Cancilleres de Santa Cruz de la Sierra 1968:** se aprobaron los Estatutos del CIC. Quedó establecida la Reunión de Cancilleres como el Órgano Supremo del Tratado de la Cuenca del Plata. Aceptación de un criterio subregionalista, basado en la prioridad de la integración nacional y en un esquema regional (coordinación y armonización de intereses conflictivos entre países vecinos).
- ▶ **La Tercera Reunión Extraordinaria (y Primera Ordinaria) de los Cancilleres de la Cuenca del Plata se realizó en Brasilia, en abril de 1969. Suscribe Tratado de la Cuenca del Plata.**
- ▶ El Tratado de la Cuenca del Plata entró en vigor el 14 de agosto de 1970

CUENCA DEL PLATA- Tratado

- **Objeto** “mancomunar esfuerzos con el objeto de promover el desarrollo económico y la integración física de la Cuenca del Plata”,
- **Compromiso:** identificar áreas de *interés común*, realizar estudios, programas y obras, y formular “entendimientos operativos e instrumentos jurídicos”,
- en relación a los siguientes proyectos: 1) la facilitación y asistencia en materia de navegación; 2) la utilización racional del recurso agua, especialmente a través de la regulación de los cursos de agua y de su aprovechamiento múltiple y equitativo; 3) la preservación y el fomento de la vida animal y vegetal; 4) el perfeccionamiento de las interconexiones viales, ferroviarias, fluviales, aéreas, eléctricas y de telecomunicaciones; 5) la complementación regional mediante la promoción y radicación de industrias de interés para el desarrollo de la Cuenca; 6) la cooperación económica de áreas limítrofes; 7) la cooperación mutua en materia de educación, sanidad y lucha contra las enfermedades; 8) la promoción de otros proyectos de interés común y en especial aquéllos que tengan relación con el inventario, la evaluación y el aprovechamiento de los recursos naturales del área; y 9) el conocimiento integral de la Cuenca del Plata

CUENCA DEL PLATA- ORGANOS

- ▶ Los órganos que crea el Tratado de la Cuenca del Plata, son los siguientes:
 - ✓ - La **Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores**, como mayor nivel político y de decisión del proceso. Se debe reunir en forma anual. voto unánime de los cinco países
 - ✓ - El **Comité Intergubernamental Coordinador** (CIC), órgano permanente de apoyo técnico y administrativo. (Argentina-Buenos Aires)
 - ✓ - **Comisiones mixtas sectoriales**
 - ✓ - **Secretarías o unidades nacionales, de contraparte**
 - ✓ - **Fondo Financiero de la Cuenca del Plata** (FONPLATA), mecanismo de financiamiento de los proyectos. (Bolivia -Santa Cruz)

CUENCA DEL PLATA- Problemas GESTION

- Contexto: - **rivalidad geopolítica argentino-brasileña.**
Aprovechamientos hidroeléctricos

Argentina: *ríos internacionales de curso sucesivo (Paraná), los estados ribereños debían proceder a una “consulta previa”.* (Declaración de Montevideo -firmada por Brasil en 1933- y reconocido en el Acuerdo de Salto Grande de 1946, suscripto por Brasil, Reglas de Helsinki) **“institucionalización de la cooperación internacional”**

Brasil: sostuvo el **“principio de la publicidad”**

- Declaración de Asunción sobre el Aprovechamiento de los Ríos Internacionales. 31 de junio de 1971:

1) En los ríos internacionales contiguos, siendo la soberanía compartida, cualquier aprovechamiento de sus aguas deberá ser precedido de un acuerdo bilateral entre los ribereños.

2) En los ríos internacionales de curso sucesivo, no siendo la soberanía compartida, cada estado puede aprovechar las aguas en razón de sus necesidades siempre que no cause perjuicio sensible a otro estado de la Cuenca.



CUENCA DEL PLATA- Problemas GESTION

➤ *Estructura político administrativa diferente.*

- Brasil y Argentina estados federales: (provincias o estados tienen jurisdicción en la administración y manejo de los recursos hídricos)
- Bolivia, Paraguay y Uruguay son países centralizados
- diferentes realidades jurídicas respecto de la legislación y administración del agua.

CUENCA DEL PLATA- Problemas GESTION

► *Numerosos acuerdos*

- binacionales o máximo entre cuatro países (caso del Proyecto Guaraní): no permite atender la dimensión política y jurídica que implica trabajar en la unidad de toda la cuenca.

Tratado internacional de 1939 entre la Argentina y Paraguay, que creó una Comisión Mixta para estudiar soluciones por la virtual desaparición del Río Pilcomayo antes citado. Bolivia se sumó a esta iniciativa en 1974,

Tratado de Salto Grande de 1946. Argentina – Uruguay.

El Tratado del Río Uruguay de 1961. (Argentina-Uruguay) Estatuto del Río Uruguay de 1975.

Tratado del Río de la Plata y su Frente Marítimo” celebrado entre la República Argentina y la República Oriental del Uruguay 1974

La Conferencia y Declaración Tripartita de 1960. Argentina, Brasil y Uruguay.

Tratados con Paraguay. Río Paraná y Río Pilcomayo (1967)

Tratado de 1971. Río Paraná. Argentina y Paraguay

Acuerdo Tripartito de 1979. Argentina, Brasil y Paraguay. Proyecto Binacional Itaipú de aprovechamiento hidroeléctrico entre Brasil y Paraguay.

CUENCA DEL PLATA- Problemas GESTION

➤ *Numerosos organismos específicos*

1. *Comisión Mixta Uruguayo-Brasileña para el Desarrollo de la Cuenca del Río Cuareim y sus áreas de influencia*
2. *Comisión Binacional Administradora de la Cuenca Inferior del Río Pilcomayo*
3. *Comisión Trinacional para el Desarrollo de la Cuenca del Río Pilcomayo*
4. *Comisión Binacional para el Desarrollo de la Alta Cuenca del Río Bermejo y el Río Grande de Tarija*
5. *Comisión Técnica Mixta de Salto Grande*
6. *Comisión Mixta Argentino-Paraguaya del Río Paraná*
7. *Entidad Binacional Yaciretá*
8. *Entidad Binacional Itaipú*
9. *Comisión Técnica Mixta del Frente Marítimo*
10. *Comisión Administradora del Río de la Plata*
11. *Comisión Administradora del Río Uruguay*
12. *Comisión Acuífero Guaraní*



CUENCA DEL PLATA- Problemas GESTION

- Ineficiente organización de su sistema institucional, (funcionamiento y conformación del CIC, integrado por Embajadores y no por expertos o especialistas. No ha sido una autoridad de cuenca con atribuciones necesarias para adoptar decisiones de envergadura. (Cano, G.1979)
- los países han optado por emprender desarrollos y proyectos determinados en el marco de las relaciones bilaterales a través de negociaciones directas entre los Estados, y no enmarcadas en los instrumentos de este Tratado.



CUENCA DEL PLATA- GESTION

- ▶ A esta debilidad de la institución de la cuenca se suma la incertidumbre creada con la firma del Tratado de Asunción de 1991, por el que se crea el MERCOSUR, éste pone en juicio la validez de mantener este instrumento o la necesidad de modificar sus bases y estatutos. Esta última posición fue la que finalmente prevaleció.



CUENCA DEL PLATA- Conclusiones

- ▶ 5 países de la Cuenca heterogéneos
- ▶ Unidad geográfica cuyo aprovechamiento económico y social requiere acuerdos.
- ▶ Maximizar la utilización de los recursos naturales de la región trasciende la capacidad individual, requiere negociación, alcanzar acuerdos que promuevan obras de infraestructura de utilidad común y pautas de uso equitativo.
- ▶ Tratado de la cuenca del Plata aplicable al territorio de la cuenca y a sus áreas de influencia directa y ponderable
- ▶ **Tratado marco**, cuyos órganos carecen de rango supranacional. El régimen creado **NO tiene personalidad internacional** ni importa un estadio de integración (solo cooperación)
- ▶ Resalta el funcionamiento de **estructuras ad-hoc** para resolver concretos problemas bi / trinacionales
- ▶ Mezcla de problemas técnicos, incompatibilidad de intereses políticos, económicos e históricos, perturbadores de la cooperación



➤ MUCHAS GRACIAS

marcelaandino71@gmail.com